



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Шевченка, 7, м. Чернігів, 14000, тел./факс (0462) 67-50-71, e-mail: post@regadm.cn.ua, код ЄДРПОУ 00022674

21.09.2015 № 04-05/4371

На № _____ від _____

**Антикорупційна громадська спілка
«СОВІСТЬ»**

прос. Миру, 21/52,
м. Чернігів, 14000

*Щодо експертних пропозицій
за результатами громадської експертизи*

Чернігівська облдержадміністрація, розглянувши Акт експертних пропозицій за результатами громадської експертизи від 04.09.2015 № Е-7 повідомляє наступне.

Відповідно до п. 2 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою КМУ № 976 від 05.11.2008 (далі – Порядок), предметом громадської експертизи є діяльність виключно органів виконавчої влади, ефективність прийняття і виконання такими органами рішень.

Предметом громадської експертизи відповідно до розпорядження голови облдержадміністрації № 310 від 24.06.2015 було визначено діяльність Управління охорони здоров'я облдержадміністрації в забезпеченні необхідного рівня надійності реалізації гарантованого державою права мешканців Чернігівської області на своєчасне отримання екстреної медичної допомоги, що обумовлено безперебійною роботою автотранспорту ЛПЗ «Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф».

Таким чином, експертні пропозиції за результатами проведення громадської експертизи повинні стосуватися повноважень Управління охорони здоров'я облдержадміністрації, як її структурного підрозділу та містити чіткі рекомендації і заходи з їх впровадження (ч. 3 п. 5-2 Порядку).

Притягнення керівника юридичної особи публічного права (директора ЛПЗ «Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф») до дисциплінарної відповідальності за результатами оцінки діяльності Управління охорони здоров'я є недоречним, адже він не є працівником ні облдержадміністрації, ні Управління охорони здоров'я. А факти, викладені в Акті щодо ненадання даною комунальною установою документів та інформації, якою володіє виходить за межі проведення громадської експертизи діяльності органу виконавчої влади. А порядок оскарження даних дій регулюється Законом України «Про доступ до публічної інформації» та процесуальним законодавством.

Чернігівська облдержадміністрація, в тому числі її структурні підрозділи, як орган виконавчої влади, діє на підставі, в межах та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України. Повноваженнями щодо регулювання відносин у процесі здійснення державних закупівель ні облдержадміністрація, ні її структурні підрозділи відповідно до чинного законодавства не наділені.

Зазначаємо, що підпорядковані облдержадміністрації в особі Управління охорони здоров'я медичні заклади є самостійними юридичними особами, які від свого імені можуть укладати угоди, набувати майнові та особисті немайнові права і нести відповідальність, мають самостійний баланс та рахунки в органах державного казначейства. Компетенцією щодо втручання у їх господарську діяльність облдержадміністрація не наділена.

Крім того, враховуючи вищезазначені норми, вважаємо, що наявність рекомендацій адресованих до голови Чернігівської обласної ради, Державної фінансової інспекції в Чернігівській області та Управління протидії злочинності у сфері економіки Управління МВС України в експертних пропозиціях за результатами громадської експертизи Управління охорони здоров'я є недоречним, оскільки діяльність даних органів не була предметом громадської експертизи.

Таким чином, запропоновані пропозиції виходять за межі компетенції як Чернігівської облдержадміністрації, так і її структурного підрозділу Управління охорони здоров'я.

Також зазначаємо, що відповідно до п. 5-2 Порядку експертні пропозиції повинні містити, зокрема, відомості про експертів, які проводили експертизу. За зазначеною АГС «СОВІСТЬ» в Акті інформацією про експертів, які проводили громадську експертизу Управління ідентифікувати експертів неможливо.

Стаття 28 Цивільного кодексу України закріплює: «Фізична особа набуває прав та обов'язків і здійснює їх під своїм ім'ям. Ім'я фізичної особи, яка є громадянином України, складається із прізвища, власного імені та по батькові, якщо інше не впливає із закону або звичаю національної меншини, до якої вона належить».

Пункт 2 цієї ж статті передбачає, що при здійсненні окремих цивільних прав фізична особа відповідно до закону може використовувати псевдонім (вигадане ім'я) або діяти без зазначення імені, однак проведення громадської експертизи до таких прав не належить.

На нашу думку, подання відомостей про експертів у тій формі, в якій було надано АГС «СОВІСТЬ», унеможлиблює недопущення проведення громадської експертизи, якщо посадові особи органу виконавчої влади чи їх близькі родичі є засновниками або входять до керівних органів відповідного інституту громадянського суспільства, громадської ради (п. 5-1 Порядку).

Додатково повідомляємо, що оскільки постановою КМУ № 976 від 05.11.2008 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади» не передбачено механізму повернення документів, наданих інститутом громадянського суспільства в результаті проведеної громадської експертизи, Ваш Акт з нашими зауваженнями буде розміщений на офіційному веб-сайті облдержадміністрації.

**Перший заступник голови
облдержадміністрації**

Л.В.Сахневич